



中国环境与发展国际合作委员会
China Council for International Cooperation
on Environment and Development

2021-2022年度专题政策 研究组性别主流化报告





2021-2022年度专题政策研究组性别主流化报告

2022年6月

中国环境与发展国际合作委员会国际支持办公室¹

2018年，国合会执行委员会将性别平等确定为一个交叉主题和研究重点。国合会秘书处国际支持办公室编写了本报告，旨在将性别考量纳入2020-2021年度的专题政策研究。

本报告的目的涵盖两个方面：第一，在专题政策研究的最终研究报告中强调国合会在2020-2021年度研究工作中专门针对性别问题的一些研究成果和建议；第二，为在即将开展的新研究阶段中性别平等观点主流化提供建议。

正如国合会近期的工作体现，性别平等逐渐被认为是加快环境可持续性和气候变化进展的必要条件。其目标不仅是确保妇女享有权利，并且要使妇女能够公平地获得和控制环境资源，并参与和领导环境的决策，从而加快实现可持续的环境成果。实施促进性别平等和包容的措施，让妇女和不同群体参与环境和气候变化倡议，听取她们的观点，了解她们的独特需求，并运用她们的能力，这其中的重要性显而易见。今年的国合会专题政策研究中，有许多专题政策研究组介绍了性别概念，并展示了它们在推进性别平等和妇女权利方面的实际应用，同时在它们所涉及的各种环境议题中推进可持续发展成果。2022年绿色创新金融和可持续贸易的前期研究提供了更多关于性别倡议的案例。

性别平等与国际框架

中国与大多数国家都签署了国际承诺，规定它们有促进性别平等的义务，消除歧视，并将性别平等在整个立法、政策和计划中主流化，包括在环境和气候变化的项目中。中国对性别平等和可持续发展的国内和国际承诺包括

- 《消除对女性一切形式歧视公约》（CEDAW 1979年）
- 联合国环境与发展会议和《21世纪议程》（UNCED 1992年）
- 联合国妇女问题世界会议和《行动纲要》（北京 1995年）
- 《2030年可持续发展议程》（SDGs）
- 《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》
- 《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）
- 《联合国生物多样性公约》（CBD）

《联合国气候变化框架公约》的《性别行动计划》确定了以下基于性别平等的优先领域，并鼓励成员国推进发展这些领域：能力建设、知识管理和沟通；性别平衡、参与和妇女领导力；一致性；促进性别平等的实施和方式；以及监测和报告。在缔约方大会第二十六届会议（COP26）生成的《气候变化和性别成果》中也强调了这些优先领

¹由WPS集团的Kristine St-Pierre and Jennifer Savidge撰稿。



域，它们也是研究目标和方法可以配合的领域，以助于促进性别的可持续发展议程。同样地，《生物多样性公约》也有一个性别行动计划，研究工作可以与之相配合。性别平等被认为是在实现可持续发展目标方面取得进展的组成部分。它不仅是实现性别平等和赋予女性权力的单独目标，而且也被认为贯穿于所有可持续发展目标当中，其中包括环境和气候变化相关的目标。作为一个单独的目标，它促进了妇女对自然资源和使能技术的获取，以及她们在环境决策过程中更多的参与和领导。重要一点的是，它还呼吁进行改革，给予妇女平等的经济资源权利，包括对土地和其他的财产、金融服务、继承权和自然资源的所有权和控制权。作为一个交叉的优先课题，性别平等可以加速其他目标的进展，包括与能源、生态系统管理、环境、气候变化、减少灾害风险、海洋和森林有关的目标。

性别、环境和气候变化之间有越来越多被认可的交点，以及在这些领域新出现的良好实践和案例研究，为中国学习整合到自己的方法和政策创造了机会。中国也有机会为这些不断发展的领域做出贡献，提供创新的方法，使妇女能够在设计和实施符合她们和其他边缘化群体需求的方法中参与和领导，例如，包括支持女企业家和企业主，这可以对可持续发展产生倍增效应。

国合会的 2021 年通过专题政策研究进行的与性别平等相关的工作：主要观察结果

本章节介绍了在每个专题研究领域内对性别平等重要性的主要观察结果，并确定了在环境和气候变化政策制定和治理中进一步推进性别平等的机会。

1. 气候变化

气候变化和性别平等的交集在国际社会中得到了充分的认可。中国的国际承诺包括《联合国气候变化框架公约》及其《性别行动计划》，以及可持续发展目标。其中性别平等问题是一个单独的目标，并贯穿在环境和气候变化目标中。气候变化框架和方法中的性别平等方面的考虑涉及女性和男性在社会和经济中的传统角色，以及这些角色如何影响他们获得和控制资源，如土地、气候变化解决方案和清洁能源投资；她们在决策中的参与和领导，包括涉及到向绿色经济和气候融资的过渡；以及她们获得其权利，包括获得土地的权利。这样的承诺增强了对基于性别的障碍的识别，并采取促进性别平等的措施来消除这些障碍，以使用妇女的能力为气候变化倡议作出贡献，同时促进性别平等和可持续发展。

《碳达峰、碳中和政策措施与实施路径》专题研究报告有效地整合了性别因素，这反映了性别平等和气候变化之间的重要交叉点。在报告的前言和执行摘要中提到了性别问题，而且该专题研究中有一节专门讨论了气候和能源转型相关工作中的性别主流化问题，并就此提出了建议。该报告认为，加强气候变化中的性别考虑将促进中国在性别平等和可持续发展方面的进展，同时也改善中国的国际形象，因为国际社会已经认识到在气候变化和环境方法中解决性别平等问题的必要性。该报告还认可了妇女作为促进者和领导者参与气候工作的重要性，承认气候变化对她们的影响不成比例，以及考虑她们的观点和运用她们的能力来解决这个问题的重要性。该



报告还倡导一个公正的、低碳的能源转型，这能使妇女能够平等参与，并在不断变化的就业市场中获得机会。最后，该报告鼓励在海外的绿色投资和援助中更多地考虑社会影响，特别是与性别平等有关的影响，并促进参与更多地性别平等方面的国际合作，包括利用中国在全球气候治理中的主导作用，促进性别平等融入其中。

未来的研究可以集中在对具体的倡议进行分析，这些倡议表明妇女作为参与者和领导者参与到气候变化倡议的设计和实施中的重要性，展示并有可能将结果与性别中立的倡议进行比较。未来的研究还可以提供明确的细节，说明现有的绿色投资倡议是如何将性别平等和气候变化目标结合起来的，并可以为未来此类倡议的发展提出建议。

2. 基于自然的解决方案价值评估

虽然在国际上还没有专门针对性别平等和基于自然的解决方案（NbS）的最佳实践的记录，但 NbS 和其他更广泛的环境倡议有许多性别层面的元素。在 NbS 方案中的性别考虑涉及女性和男性在社会中的不同传统角色和地位如何影响他们获得和控制与 NbS 有关的资源，他们在 NbS 决策中的参与和领导，以及他们获得其权利，包括获得 NbS 的益处。除非可以识别与 NbS 有关的基于性别的障碍，并将促进性别平等的措施纳入 NbS 的设计和implement 中。否则，由于带有性别歧视的规定会抑制妇女的参与和领导，妇女往往被排除在制定解决方案的过程中，无法贡献她们独特的观点和见解。明确纳入性别考虑的设计和 implement 过程，使女性和男性都能为国家生物安全作出贡献并从中受益，确保这些解决方案能代表他们所要服务的社会。

《基于自然的解决方案的价值评估》专题研究在报告的关键点上有效地整合了性别因素。它强调了性别和包容性在基于自然的解决方案原型数据库中的重要性，建议在分类案例研究中突出促进性别平等和包容性的方法，特别是在与包容性方法密切相关的标准五、六和七中。《基于自然的解决方案及其案例库范式》章节很好地介绍了如何将性别和包容性考虑纳入案例库范式框架并与之相关。报告主体还鼓励在 SEEA EA 中收集和分析相关数据，从而全面衡量和跟踪 NbS 的成果，鼓励生态系统账户包括按性别和种族分列的数据，以更好地了解 NbS 成果在人口群体中的分布。值得注意的是，该专题研究报告专门有一节介绍了中国 NbS 的性别层面，并提供了简短的案例研究，阐述了生态系统物质供给服务、生态系统文化服务和生态系统调节服务的性别层面。重要的是，在报告的最后，报告还加入了一个单独的建议，强调将妇女的需求和观点纳入 NbS 的设计、实施和监测中，并确保公平和包容性的参与和治理过程；确保她们能够参与和分享 NbS 的回报；确保治理过程是包容性的。在附录中，通过对桑给巴尔岛可持续水产养殖和创新海藻养殖的案例研究进行分类，说明了性别因素与世界自然保护联盟（IUCN）全球标准的相关性，为整合性别因素提供了一个有效的可复制模式。

由于缺乏按性别、种族和其他因素分类的现成数据，将性别和包容性因素纳入案例研究的工作受到了限制。因此，未来的研究工作可以展示更多的案例研究，以这些数据为特色，并对其进



行分析，从而证明其收集和分析对衡量更广泛的 Nbs 社群的公平结果（即对妇女和原住民）的效用。在改善国家生物安全全球标准的研究中，也可以考虑在各种标准中更明确地关注性别和包容的元素，以增加对系统地纳入性别考虑的理解和接受程度。

3. 全球海洋治理

性别平等被认为是有效保护海洋、可持续管理海洋和海洋资源以及实现可持续发展目标的关键。女性和男性在使用和管理海洋生态系统方面的不同角色，以及女性在权利、决策和资源方面的较少机会——被性别歧视的规则所限制——这意味着女性和男性受到气候变化、环境问题（如污染）和全球化进程的影响不同，因此具有不同的需求和能力。妇女大量从事于陆上渔业、海洋产品加工、水产养殖、塑料和其他废物管理，并对减少灾害风险的倡议和保护工作做出重要贡献。尽管她们在海洋生态系统中很重要，但她们的观点在海洋生态系统政策的制定和实施中或在研究倡议中没有得到充分的体现，而且妇女在海洋系统治理中的代表人数仍然不足。为了使妇女能够公平地对可持续的海洋生态系统管理和治理的发展作出贡献，从中受益，并参与和领导，这些举措的规划、实施和监测必须考虑到女性和男性的观点和能力，以促进性别平等。

《碳中和的愿景下基于生态系统的海洋综合管理》专题政策研究在报告中的不同点上有效地整合了性别因素。从导言开始，在其中便认可了性别平等对“有效保护海洋、可持续管理海洋和海洋资源以及实现可持续发展目标”的重要性，以及需要提高对促进性别平等和包容性海洋管理方法的理解。性别平等被特定为在探索和实施四种基于海洋的碳中和方法时必须考虑的问题，包括妇女应当如何参与的问题。然后，性别考虑因素被纳入其中两种措施的优先行动中。海洋碳移除和基于自然的解决方案，以及离岸碳捕集、利用和封存；考虑因素包括收集按性别分类的数据的重要性，以更好地了解渔业和水产养殖业中的性别关系以及妇女在低碳、可持续海产品生产中的贡献。重要的是，该专题研究报告认可了，为了使基于生态系统的海洋管理和治理取得成功，需要在各个层面促进性别平等的规划、实施以及监测和评估，包括让妇女参与各种活动。

迄今为止，关于基于生态系统的综合海洋管理的性别层面的数据和进行的研究还有限。这为未来的研究提供了机会，目的在于建立对不同方面的理解，以创建促进性别平等和包容性的海洋管理，推动更大范畴的可持续性。这种研究可以提供一个详细说明女性和男性各自的角色以及与特定区域或价值链中的海洋管理相关的性别动态的性别分析，其中性别差异可以得到最好的说明。它可以提出具体的促进性别平等的措施，以确保女性和男性对可持续海洋管理的不同观点得到体现和采纳；解决已明确的阻碍妇女参与和领导的障碍；并推动可持续海洋管理的举措朝着公平和促进性别平等的方向发展。

4. 流域



气候变化对女性和男性的影响是不同的，因为女性和男性在家庭和劳动力中的传统性别角色差异，往往限制了女性获得自己的权利，对决策的参与，以及对资源的获取和控制。妇女往往对自然资源有更大的依赖性，并对其使用和管理（包括水）承担着责任。然而，由于带有性别歧视的规则，她们也受到更多的限制，如流动性受限，以及弱于男性的适应能力和更少的资源来应对气候变化。尽管妇女具有独特的作用，而且她们更容易受到气候带来的影响，但她们在公共和决策的论坛及治理结构中的代表人数往往不足。因此，重要的是要确保不同的女性和男性群体被纳入利益相关者的协商过程中，并在与设计 and 实施河流域综合管理有关的决策中得到代表，以确保一个公平和可持续的系统。

《气候变化背景下的流域综合管理》专题政策研究通过加入单独的章节《长江流域的社会公平和性别问题》非常有效地整合了性别问题。该部分包括形势分析和问题识别；概述了赋予妇女和弱势群体权力的好处；并提出了流域管理中针对社会公平和性别平等的战略。该部分还包括两个简短的案例研究，说明江河流域的举措是如何纳入性别因素的。该报告的最终政策建议包含了一条着重突出的性别平等建议：在加强长江流域可持续地应对气候变化的过程中，应强调社会公平和性别平等，从而引起人们对社会包容和性别平等议程的更多关注。该建议的小节包含了许多与将性别因素纳入流域综合管理的优秀实践，这些实践方法也在报告中有所反映。这其中包括充分了解流域管理的社会成本的重要性，包对妇女和其他容易受到气候变化引起的灾害影响的群体，以及在已定的所有解决方案中促进性别平等和社会平等。该建议还主张采取确保流域管理中的安全和社会平等的措施，特别是对容易受灾的群体，如妇女、老人和儿童，以及生活在农村、小城镇、滞洪区和长江流域生态保护区的人群。最后，此报告建议，性别平等和社会包容应该贯穿于长江流域应对气候变化的整个政策制定过程，从分析、规划到实施。政策制定应以性别和社会平等的分析为基础，与妇女和其他人口群体的协商，并包括对性别问题敏感的目标以及定量和定性的指标。该建议还主张，在河流管理决策机构中应该有妇女的代表，这可以确保她们的观点被纳入决策中。

未来的研究可能会侧重于长江或其他流域开展流域综合管理的案例研究，以展示性别分析的结果，以及使用促进性别平等的措施来了解女性和男性的不同的需求和观点，和通过考虑性别问题所取得的成果。作为其他流域管理举措典范的性别问题的优良实践可包括：按性别分列所有相关数据；特意组织妇女参与利益相关者的磋商；进行性别影响评估，以了解和解决气候变化在土地使用、种植模式、水资源利用、河流运输、生态系统服务以及其他任何相关领域对女性和男性的不同影响；以及让妇女参与和领导治理与决策机构。

5. 可持续粮食供应链

妇女作为消费者、生产者和家庭粮食管理者，是可持续粮食供应链的核心。尽管如此，由于性别歧视的社会规则和僵化的性别角色剥夺了妇女的权利，限制了她们对决策的参与和输入，也限制了她们对包括土地在内的资源的获取和控制，世界上许多地方的妇女都受到在经济上和社会上的歧视。这种歧视限制了她们发挥各种作用为可持续粮食安全做出贡献并从中



受益的能力。例如，在低收入国家，妇女占农业劳动者的近一半，但占土地所有者的比例不到 15%。与男性农民相比，女性农民管理的土地面积较小，获得农业投入、技术培训和援助、市场信息以及金融和其他服务的机会也相对较少，但是生活在农村社区的妇女遭受的气候变化风险和影响更大。研究表明，如果妇女能更好地获得决策、资源、经济机会和服务，农村社区就能获得更多的粮食，改善营养状况，提高收入，并建立更有效率和可持续的粮食系统。为了促进粮食供应链内的可持续性，必须找出妇女在获得资源和机会以参与和领导为促进粮食可持续性而制定的计划和行动方面所面临的基于性别的障碍。然后可以设计和实施措施来解决这些障碍，促进妇女作为消费者、家庭食品管理者、生产者和领导者参与可持续粮食行动。

性别因素已被纳入可持续粮食供应链专题政策研究中，也包括在其政策建议中。基于性别平等和粮食之间的紧密联系，本报告将性别观点纳入与中国情况相关的可持续粮食供应链实践的以下领域：

- 作为全球优良实践的体现，性别问题与农业可持续发展密不可分，鉴于妇女在农业中的突出地位，但她们获得土地、农业投入、创新、信息和培训的机会有限，这一交叉点尤为重要。
- 与粮食消费相关的是——使用和分析按性别分类的数据的重要性，这可以显示任何可能需要解决的性别差异和影响，例如女性和男性之间以及女孩和男孩之间营养状况的差异。
- 在提高生产力方面，必须设计和实施促进性别平等的措施，以确保创新和农业技术惠及女性农民，而目前她们往往被排除在技术培训和创新相关信息之外。
- 为确保妇女的观点在促进可持续农业的方法和战略中得到体现，将各部委和其他代表妇女农业和相关利益的组织在团体中的参与和领导地位制度化。

未来的研究可以涵盖已开展的促进性别平等的粮食可持续性行动并适用于中国国情的案例研究。这些案例研究可以包括性别分析，归纳社会经济和性别背景，以及对女性和男性，生产者和消费者以及机构的不同考虑，以使他们能够为该行动做出贡献并从中受益；为促进公平结果而采取的机构层面的、政策的和实际的措施；以及取得的成果。确定的优良实践方法可以被纳入机构、政策和计划层面的建议，以发展公平和可持续的粮食系统。

6. 绿色低碳“一带一路”

正如可持续发展目标所反映的那样，可再生能源、性别平等和可持续发展之间存在着许多联系。女性和男性在社会中的角色和地位，他们对能源不同的使用对经济的影响，他们在能源部门的参与，以及与能源有关的环境和气候变化问题的性别影响，与向绿色低碳“一带一路”过渡同等重要。在能源部门的参与和领导，女性往往被排除在外，包括在可再生能源领域，她们的独特需求和观点往往在能源政策和向绿色能源的过渡中没有得到考虑。尽管研究表明，与男性相比，女性更愿意改变环境行为。通过采取措施解决已明确的基于性别的障碍，促进女性在



各级绿色能源倡议中的参与和领导，并利用女性和男性的观点、知识和能力，支持向绿色低碳“一带一路”过渡的政策和方法可以更有效地促进可持续、包容性和公平的发展。

在撰写本报告时，《绿色低碳“一带一路”关键路径构建》的最终稿还没有完成。然而，该报告的草稿中题为“‘全生命周期’方法——可再生能源开发最佳实践”的文本框，提供了有助于政府在可再生能源倡议中把重要性别考虑因素确立为优先事项的的例子，以及政府可能需要确定和解决基于性别的优先事项的项目措施。其他已定的将性别问题纳入绿色低碳“一带一路”研究的切入点包括以下：

- 可持续发展目标承认性别的重要性，既是一个独立的目标，也是一个交叉的主题，承认其与可再生能源和气候变化的交叉关系，《联合国气候变化框架公约》也同样承认。这为绿色低碳“一带一路”提供了一个与国际承诺保持一致机会，通过将性别因素纳入绿色能源政策和过渡。
- 通过在可能的情况下提供按性别分类的数据，并突出妇女和男子在低生产率和高生产率部门的集中程度，可以使向绿色和低碳金砖国家过渡有关的劳动力市场评估对性别问题有敏感认识，以便根据需要制定促进性别平等的措施。
- 性别平等和清洁能源之间的交叉点，例如女性和男性对能源的不同使用，他们对清洁能源的不平等获取，以及气候变化对他们的不同影响，都可以被解读出来，以证明促进性别平等的措施对实现公平和可持续结果的重要性。

在发展金融机构（DFIs）支持的基础设施项目的环境和社会影响评估中，已经越来越多地考虑性别因素。未来的研究可以更具体地研究发展金融机构如何将性别因素纳入清洁能源和其他基础设施项目的环境和社会影响评估中，以最大限度地提高行动的可持续性，并提供案例研究来证明这些方法和建议对决策者所产生的更好和公平的结果。

对于下一届国会研究阶段的建议

除了目前的方法外，还提出了以下建议，以加强将性别问题纳入专题政策研究的范畴：

- **应考虑从研究周期一开始就强制要求纳入性别问题。**可以要求从专题政策研究提案阶段开始纳入性别问题，并由国会工作人员对其进行验证。
- **为进一步强调性别问题和考虑，国会指导文件中提供的任何模板应向专题政策研究组概述其明确的步骤。**可以在国会提供给专题政策研究组使用的所有模板的相关领域内明确规定纳入性别问题的要求，如提案或启动计划，以符合其他投资方和组织要求纳入性别观点的做法。
- **应考虑在每个专题政策研究组内为性别研究提供专门的预算拨款。**拨出专门的预算将鼓励将性别问题纳入其中，并允许为性别研究所需的时间或专业知识提供适当的资源。性别研究可以由专题政策研究组的成员或性别专家来进行。



- **应考虑为每个专题政策研究主题进行专门的性别问题分析。**在制定详细的研究纲要之前，可以进行性别问题分析，以得知在专题政策研究中如何处理性别问题。在研究计划阶段引入性别问题分析，可以将其纳入研究计划。
- **应考虑规定将性别问题纳入专题政策研究的三个领域：**作为一个独立的文本框或在报告开头附近的专门章节，展现性别平等和具体的专题政策研究主题之间的关系；在整个报告的相关点上整合，在重点章节中认可与性别问题的交叉点；在政策建议中，至少有一个以性别为重点的建议，因为这是最可能被传递到最高级别领导层以影响政策的部分。这种方法在个别情况下是非常有效的。
- **应大力鼓励纳入性别考虑的案例研究。**以性别问题为重点的或将性别问题纳入的案例研究在识别和融入专题政策研究领域的性别观点的重要性方面非常有效，特别是对于能够确定公平结果的倡议。鉴于性别问题是一些专题政策研究领域中的新兴领域，并与国际环境和气候变化公约的性别行动计划中的案例研究要求保持一致，这些案例对展示性别平等对可持续发展的重要性特别有帮助。